



## HRVATSKI SABOR

Klasa: 021-12/16-08/18

Urbroj: 65-16-02

Zagreb, 18. listopada 2016.

## ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3., a u svezi s člankom 119. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Zahtjev za glasovanje o povjerenju Vladi Republike Hrvatske*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio, mandatar za sastav Vlade Republike Hrvatske mr. sc. Andrej Plenković, aktom od 18. listopada 2016. godine.

Uz zahtjev za glasovanje o povjerenju Vladi Republike Hrvatske, mandatar dostavlja program Vlade i životopise predloženih kandidata za članove Vlade.

**PREDsjEDNIK**

**Božo Petrović**

**MANDATAR ZA SASTAV VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**  
**mr.sc. ANDREJ PLENKOVIĆ**

Zagreb, 19. listopada 2016.

**PREDsjEDNIK HRVATSKOGA SABORA**  
Gospodin Božo Petrov

REPUBLICA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	18-10-2016
Klasifikacijski znak:	Org. jed.
021-12/16-08/18	65
Uradžbeni broj:	Pril. Vrij.
50-16-01	18-10-2016

**Predmet: Zahtjev za predstavljanje Vlade Republike Hrvatske i glasovanje o povjerenju  
Vladi Republike Hrvatske**

Poštovani gospodine predsjedniče.

Temeljem članka 98. alineja 3. Ustava Republike Hrvatske, raspodjele zastupničkih mjeseta u Hrvatskom saboru te obavljenih konzultacija, predsjednica Republike Hrvatske Kolinda Grabar Kitarović povjerila mi je mandat za sastav Vlade Republike Hrvatske, 10. listopada 2016.

U Ustavom propisanom roku, a u skladu s člankom 110. Ustava, želio bih Hrvatskom saboru predstaviti program Vlade i Vladu te zatražiti glasovanje o povjerenju.

Predlažem sljedeće članove Vlade Republike Hrvatske:

- mr.sc. Andrej Plenković za predsjednika Vlade Republike Hrvatske
- dr.sc. Martina Dalić za potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu gospodarstva, malog i srednjeg poduzetništva i obrta
- Davor Ivo Stier za potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra vanjskih i europskih poslova
- umirovljeni general Damir Krstičević za potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane
- dr.sc. Ivan Kovačić za potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave
- dr.sc. Goran Marić za ministra u Vladu Republike Hrvatske
- Vlaho Orepić za ministra unutarnjih poslova
- Ante Šprlje za ministra pravosuđa
- dr.sc. Zdravko Marić za ministra financija
- Tomislav Tolušić za ministra poljoprivrede
- Gabrijela Žalac za ministricu regionalnog razvoja i fondova Europske unije
- Lovro Kuščević za ministra graditeljstva i prostornog uređenja
- dr.sc. Slaven Dobrović za ministra zaštite okoliša i energetike

- Oleg Butković za ministra mora, prometa i infrastrukture
- dr.sc. Tomislav Ćorić za ministra rada i mirovinskog sustava
- prof.dr.sc. Milan Kujundžić za ministra zdravstva
- Nada Murganić za ministricu demografije, obitelji, mladih i socijalnih politika
- umirovljeni general Tomo Medved za ministra hrvatskih branitelja
- prof.dr.sc. Pavo Barišić za ministra znanosti i obrazovanja
- dr.sc. Nina Obuljen Koržinek za ministricu kulture
- Gari Cappelli za ministra turizma

Temeljem članka 110. Ustava Republike Hrvatske i članka 119. Poslovnika Hrvatskoga sabora, dostavljam u prilogu i prijedlog Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. – 2020., kao i životopise predloženih članova Vlade.

S poštovanjem,

MANDATAR  


mr.sc. Andrej Plenković



## PROGRAM VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

za mandat 2016. - 2020.

## Sadržaj

TEMELJNA POLAZIŠTA.....	3
TEMELJNI CILJEVI .....	5
1. POSLOVNO OKRUŽENJE, PODUZETNIŠTVO I INVESTICIJE .....	8
1.1. Poticajno poslovno okruženje.....	8
1.2. Razvoj obrtništva i poduzetništva .....	9
1.3. Rast investicija .....	10
2. OBRAZOVANJE, ZNANOST I ŠPORT .....	10
2.1. Obrazovanje.....	11
2.2. Znanost i istraživanje.....	12
2.3. Inovacije .....	13
2.4. Šport .....	13
3. GOSPODARSTVO, POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ .....	14
3.1. Poljoprivreda i ruralni razvoj.....	14
3.2. Turizam .....	16
3.3. Energetika.....	17
3.4. Ekologija, održivi razvoj i zaštita okoliša .....	17
3.5. Prometna i širokopojasna infrastruktura.....	19
3.6. Reindustrijalizacija.....	19
4. KREIRANJE RADNIH MJESTA I ZAPOŠLJAVANJE .....	20
4.1. Učinkovito, razvijeno i uređeno tržište rada.....	20
4.2. Poticanje zapošljavanja i obrazovanja mladih i dugotrajno nezaposlenih.....	21
5. DEMOGRAFSKA OBNOVA, OBITELJ I MLADI.....	22
5.1. Demografski razvitak, populacijska politika i revitalizacija .....	22
5.2. Obitelj.....	23
5.3. Mladi .....	23
5.4. Zaustavljanje iseljavanja, afirmacija hrvatskog iseljeništva i zaštita Hrvata izvan Hrvatske	24
6. JAVNA UPRAVA I PRAVNA SIGURNOST .....	24
6.1. Modernizacija rada javne uprave.....	25
6.2. Reforma izbornog sustava .....	26
6.3. Pravna sigurnost .....	26
6.4. Javna nabava.....	27
6.5. Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom .....	27
6.6. Digitalno društvo.....	28
7. JAVNE FINANCIJE I MONETARNA POLITIKA .....	28
7.1. Dugoročna održivost javnih financija .....	29
7.2. Porezni sustav.....	29

<b>7.3.</b>	Rješavanje problema insolventnosti građana i privatnog sektora.....	30
<b>7.4.</b>	Monetarna politika .....	31
8.	RAVNOMJERAN RAZVOJ SVIH KRAJEVA HRVATSKE .....	31
<b>8.1.</b>	Održivi razvoj općina, gradova i županija.....	32
<b>8.2.</b>	Uspješno korištenje EU fondova .....	33
9.	ZAŠTITA SOCIJALNO NAJUGROŽENIJIH, ZDRAWSTVO, SOLIDARNOST I PARTNERSTVA .....	34
<b>9.1.</b>	Sustav socijalne skrbi .....	35
<b>9.2.</b>	Zdravstvo.....	35
<b>9.3.</b>	Umirovljenici i mirovinski sustav .....	37
<b>9.4.</b>	Partnerstva.....	38
<b>9.5.</b>	Ravnopravnost spolova .....	38
10.	BRANITELJI, KULTURA, MANJINE I MEDIJI.....	39
<b>10.1.</b>	Hrvatski branitelji i Domovinski rat.....	39
<b>10.2.</b>	Hrvatska kultura i baština .....	40
<b>10.3.</b>	Zaštita prava nacionalnih manjina .....	41
<b>10.4.</b>	Mediji .....	43
11.	NACIONALNA SIGURNOST I OBRANA .....	43
12.	EUROPSKA HRVATSKA I VANJSKA POLITIKA.....	45

## TEMELJNA POLAZIŠTA

Vlada Republike Hrvatske obavljat će izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonom, s ciljem osiguranja razvoja Republike Hrvatske te na dobrobit svih njezinih građana. Vlada Republike Hrvatske u svom će se djelovanju i ostvarivanju dugoročnih programskih ciljeva, koji su detaljno izloženi u nastavku ovog dokumenta, voditi najvišim vrednotama ustavnog poretka iz članka 3. Ustava Republike Hrvatske kao temeljnog pravnog i političkog akta.

Program Vlade Republike Hrvatske sustavan je i metodičan prikaz instrumenata kojima će Vlada u obavljanju svojih funkcija postići političku stabilnost, pravnu sigurnost, gospodarski rast te društvenu solidarnost. Svoje aktivnosti Vlada će provoditi koordinirano i u partnerskoj suradnji s društvenim dionicima, prije svega socijalnim partnerima – poduzetnicima i sindikatima, promičući pri tome kulturu međusobnog dijaloga usmjerenu na stvaranje uključivog i tolerantnog društva. Ovaj dokument predstavlja cjelovit i koherentan paket mjera koje se temelje na znanstvenoj i iskustvenoj podlozi, a rezultat su zajedničkih napora i međusobnog uvažavanja političkih partnera koji sudjeluju u radu Vlade.

Vlada Republike Hrvatske proizlazi iz povjerenja izabralih predstavnika građana te u svome radu odgovara Hrvatskom saboru koji je nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatskoj. Koordinirana djelatnost Vlade očituje se i u primjeni najviših standarda struke te racionalnoj i svrhovitoj sistematizaciji Vlade. Provedbu političkih i gospodarskih ciljeva Vlade osigurava predsjednik Vlade Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske zajedno s partnerima predano će raditi na uspostavi snažne i stabilne zakonodavne platforme koja će jamčiti pravnu sigurnost u Republici Hrvatskoj. Prepoznajući važnost vladavine prava i neovisnosti pravosuđa, Vlada Republike Hrvatske u svome radu osobitu će pozornost posvetiti osiguravanju poštivanja tih načela u svim područjima života. Poticat će izvrsnost u svim segmentima javne uprave. U skladu s navedenim, Vlada će raditi na izgradnji funkcionalne i dostupne javne uprave te daljnje informatizacije. Vlada će promovirati i nadzirati zakonitost i pravilnost rada tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u prenesenim im ovlastima državne uprave te pravnih osoba s javnim ovlastima.

Program Vlade Republike Hrvatske posebnu pozornost posvećuje definiranju mjera usmjerenih na gospodarski razvoj te određivanje rokova za njihovu provedbu. Stoga Program predviđa donošenje niza akata koji će biti u funkciji povećanja životnog standarda hrvatskih građana, razvoja gospodarstva, poticanja proizvodnje te stvaranja novih radnih mjesta. Vlada

Republike Hrvatske radit će na stvaranju povoljnoga poslovnog okruženja jer je poduzetništvo temelj gospodarskoga rasta. Vlada će osobito brinuti o fiskalnoj održivosti države kroz smanjenje proračunskog deficitia i javnog duga.

Vlada Republike Hrvatske u ostvarivanju svoje funkcije osobiti će napor uložiti u zaštitu obitelji, a u skladu s načelom solidarnosti radit će na izgradnji održivog sustava socijalne sigurnosti koji obuhvaća socijalno osiguranje i socijalnu skrb. U dijalogu s predstavnicima nacionalnih manjina, Vlada Republike Hrvatske promovirat će uvažavanje, suradnju i solidarnost s ciljem pune zaštite manjinskih prava. Poticat će se konstruktivni dijalog sa svim vjerskim zajednicama.

Republika Hrvatska utemeljena je na pobjedi hrvatskog naroda i hrvatskih branitelja u pravednom, legitimnom, obrambenom i oslobođilačkom Domovinskom ratu (1991. – 1995.). U skladu s Izvorišnim osnovama Ustava Republike Hrvatske, Vlada će oblikovati i razvijati Republiku Hrvatsku kao samostalnu i nezavisnu, suverenu i demokratsku državu, utemeljenu iskazanom odlučnošću i spremnošću hrvatskog naroda za njezinu uspostavu i očuvanje.

Vlada Republike Hrvatske promovirat će odgovorno suočavanje s prošlošću i osudu svih nedemokratskih sustava koji su u Hrvatskoj kroz proteklo stoljeće prouzročili tragična stradanja, progone i likvidacije političkih neistomišljenika. Vlada će graditi preduvjete za demokratski dijalog i razotkrivanje istine o kršenjima ljudskih prava koja su se provodila u bivšim totalističkim režimima. Cilj rada Vlade Republike Hrvatske bit će usmjeren na nadilaženje društvenih podjela te pružanje zadovoljštine žrtvama svih totalitarizama.

Vlada Republike Hrvatske će u skladu s ustavnim ovlastima u području vođenja vanjske politike aktivno raditi na jačanju međunarodnog kredibiliteta Republike Hrvatske i njezine uloge u svijetu. Vlada će promicati i štititi državne interese te biti vjerodostojan partner u međunarodnoj zajednici.

## TEMELJNI CILJEVI

Vlada Republike Hrvatske u mandatu 2016. – 2020. godine provodit će politiku s ciljem ostvarenja vizije napredne i uspješne Hrvatske, prosperitetne i uređene države jednakih mogućnosti za sve koji svojim radom žele zajednički prosperitet.

Temeljni su ciljevi Vlade Republike Hrvatske do 2020.:

- ostvarivanje stabilnog i trajnog gospodarskog rasta
- stvaranje novih i kvalitetnih radnih mesta
- zaustavljanje iseljavanja i demografska obnova
- društvena pravednost i solidarnost

U mandatu 2016. – 2020. Vlada Republike Hrvatske svoju gospodarsku i razvojnu politiku temeljit će na izgradnji poticajnog, jednostavnog i sigurnog poslovnog okruženja u kojemu je privatni sektor nositelj ekonomskoga razvoja, a država jamči provedbu načela društvene solidarnosti, partnerstva i socijalne osjetljivosti. Vlada Republike Hrvatske izradit će bilancu nacionalnog bogatstva i Strategiju nacionalnog održivog razvoja kojom će definirati prioritete za dugoročni opstanak, razvoj, prosperitet i sigurnost države za srednjoročni i dugoročni razvoj Hrvatske. Vlada će organizirati uspostavu glavnog koordinacijskog tijela za izradu Strategije. U cilju pružanja objektivnih i nezavisnih preporuka o pitanjima ekonomske politike temeljem ekonomskih analiza te empirijskih studija, Vlada Republike Hrvatske osnovat će ekonomski savjet koji će sačinjavati eminentni ekonomski stručnjaci, a koji će imati savjetodavnu ulogu.

Poduzetnici, posebno mikro, mali i srednji, te obrtnici i izvoznici kralježnica su gospodarstva. Sljedećih dvanaest mjeseci ključni su za pokretanje promjena i za razvojni skok koji je Hrvatskoj nužno potreban. Pet je osnovnih stupova na kojima će Vlada posebno raditi sa svrhom razvoja poduzetništva.

Prvo, Vlada će provesti cjelovitu poreznu reformu i olakšati uvjete poslovanja poduzetnicima i ulagačima. Nakon sveobuhvatne analize poreznog sustava, koja je izrađena u suradnji sa stručnjacima, Vlada će predstaviti prijedloge promjena u poreznom sustavu. Porezni sustav proteklih godina bio je podložan brojnim izmjenama što dovodi do nesigurnosti i odbija ulaganja. Cjelovita reforma stoga je usmjerena na pojednostavljenje i dugoročnu stabilnost poreznog sustava, ali i na porezno rasterećenje koje će ovisiti o fiskalnim mogućnostima. Kroz daljnje smanjenje neporeznih davanja dodatno će se rasteretiti građane, poduzetnike i

obrtnike, a mjerama koje se odnose na poslovno okruženje pojednostaviti će se postojeći regulatorni zahtjevi, smanjiti troškovi uklanjanjem prepreka ulasku u pojedine sektore, te će se spriječiti uvođenje novih administrativnih opterećenja. Svim navedenim mjerama Vlada će stvoriti poticajno okruženje i vratiti povjerenje domaćih i inozemnih ulagača te Hrvatsku učiniti poželjnom destinacijom za poduzetništvo, investicije i zapošljavanje.

Neaktivna državna imovina bit će stavljena u funkciju gospodarstva, u korist poduzetničkih ideja i na korist općina, gradova i županija, a za potrebe izgradnje novih poduzetničkih potpornih institucija. Javna poduzeća proći će temeljito poslovno i finansijsko restrukturiranje uz stručne uprave koje će imati jasno definirane ciljeve temeljem kojih će se mjeriti njihova uspješnost u radu.

Drugo, konkretnim mjerama Vlada će ulagati u generatore rasta. Identificirane su djelatnosti s najvećim potencijalom rasta na koje će se Vlada posebno usmjeriti. Jedan od najvećih potencijala rasta ima poljoprivreda i zato će neiskorištene poljoprivredne površine biti stavljene u funkciju prema jasno utvrđenim kriterijima. Veliki je prostor za rast i u turizmu u kojem se prihodi mogu udvostručiti ulaganjem u smještajne kapacitete, širenjem ponude i produljenjem sezone. Industrija je također godinama zanemarivana unatoč potencijalu za rast koji imaju mnoge njezine grane. Vlada će osobito poticati hrvatske izvoznike koji daju veliki doprinos gospodarskom razvoju zemlje. Hrvatski model gospodarskog rasta uz investicije treba se bazirati na izvozu. Ključno je raditi na dizanju konkurentnosti u svim sektorima, a posebice izvoznom. Vlada će poticati domaću proizvodnju, te proizvođačima osigurati cjenovno prihvatljive i dostupne sirovine i energiju, obrazovanu radnu snagu, dobru prometnu povezanost, brzu i učinkovitu administraciju i povoljne izvore financiranja.

Treće, Vlada će poduzimati mjere u cilju povećanja učinkovitosti institucija. To uključuje pojednostavljenje pravila i ubrzanje rada administracije i sudova. Digitalizacija svih procesa, e-usluge, povezivanje svih tijela državne uprave, a kako bi građani i poduzetnici dobili brzu i kvalitetnu uslugu bit će u fokusu djelovanja Vlade. Cilj je uspostaviti jedinstven način komunikacije s tijelima državne uprave. Svatko će u bilo kojem trenutku putem interneta moći vidjeti u kojoj je fazi rješavanja njegov predmet. Vlada će djelovati u smjeru jačanja neovisnosti pravosuđa, povećanja pravne sigurnosti i učinkovitosti pravosudnog sustava. Skratiti će se trajanje sudskih postupaka i smanjiti broj neriješenih predmeta rasterećivanjem sudova prenošenjem ovlasti na druga tijela.

Četvrto, Vlada će nastaviti jačati održivost javnih financija jer je stabilnost javnih financija temelj trajnog ekonomskog rasta, ali i ukupne ekonomske stabilnosti. To znači daljnje smanjivanje proračunskog deficit-a koje će rezultirati u snižavanju udjela duga u BDP-u i općenito omogućiti smanjivanje troška kamata koje danas proračun plaća na javni dug. Na ovaj način Hrvatska će izaći iz procedure prekomjernog deficit-a, ali i nastaviti voditi održivu, razumnu i uravnoteženu fiskalnu politiku koja će osigurati trajno smanjivanje tereta duga i povratak kreditnog rejtinga na razinu investicijskog.

Unaprjeđivanje uspješnosti korištenja Europskih strukturnih i investicijskih fondova trajna je zadaća Vlade i svih državnih institucija. Na isti način trajna je zadaća svih državnih institucija da pripremaju projekte, koriste i promoviraju sve druge europske izvore finansiranja, uključujući i Europski fond za strateška ulaganja.

U poticajnim uvjetima snažnijega gospodarskog rasta, uz racionalno upravljanje javnim financijama i istovremeno očuvanje socijalne pravednosti i zaštite najugroženijih slojeva stanovništva, cilj je Vlade do 2020. imati uravnotežen proračun opće države, a javni dug smanjiti za 10 postotnih bodova.

Peto, Vlada će provesti reformu obrazovnog sustava, polazeći od temeljne zadaće naobrazbe kao oblikovanja i izgradnje cjelovite i slobodne osobe, s nastojanjem da ga osvremeniti kako bi odgovorio na potrebe društva i gospodarstva. Hrvatskoj je potreban obrazovni sustav koji će mladima omogućiti učenje, razmišljanje i prilagođavanje stalnim promjenama i novim okolnostima. Obrazovni sustav te istraživanje i znanost bit će slobodni i otvoreni, a razvijat će se u povezanosti s gospodarstvom. Vlada će provoditi sustavne mjere kako bi povećala ukupnu konkurentnost, a posebno unaprijedila područje inovacija.

Ovo je pet ključnih područja na kojima će Vlada temeljiti ekonomsku politiku, a mjere će se provoditi i u ostalim područjima jer su sva međusobno povezana. Vlada će posebnu pozornost posvetiti uključivanju Hrvata izvan Hrvatske u gospodarske, društvene i političke procese. Vlada će stvoriti društveno ozračje koje u raznolikostima vidi izvor snage za promjene u društvu i gospodarstvu; društvo pravednosti u kojemu će se vratiti dostojanstvo radu, radnicima osigurati sigurnost i stabilnost, a građanima koji žive u siromaštvu i socijalno su isključeni osigurati život dostojan čovjeka.

## 1. POSLOVNO OKRUŽENJE, PODUZETNIŠTVO I INVESTICIJE

### Temeljna polazišta

Pozitivno, sigurno i stabilno poslovno okruženje jedan je od preduvjeta za odluku poduzetnika o pokretanju ili širenju poslovanja u Hrvatskoj. Stoga je važno afirmirati privatni sektor kao ključan nositelj ekonomskog razvoja države, a posebnu pozornost posvetiti potpori i razvoju obrtništva, malog i srednjeg poduzetništva kao najjačem pokretačkom potencijalu hrvatskog gospodarstva.

#### 1.1. Poticajno poslovno okruženje

Vlada će provoditi mjere kako bi u stimulativnom poslovnom okruženju ojačala poduzetništvo i tako pridonijela stvaranju snažnih izvoznih, inovativnih i društveno odgovornih poduzeća prepoznatljivih u svijetu.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Bolji uvjeti poslovanja i manji administrativni troškovi

Vlada će provesti sustavna rješenja na smanjivanju administrativnog opterećenja gospodarstva, posebno razvojem e-usluga te promjenama u cilju smanjenja udjela administrativnih troškova u gospodarstvu.

- Brzo dobivanje dozvola i rješenja sa što manje administrativnih prepreka

Vlada će osigurati brzo, jednostavno, transparentno i jeftino ishođenje akata za gradnju bez nepotrebnih dupliranja i zakonskih opterećenja, pojednostaviti procedure i skratiti vrijeme za ishođenje dozvola, prenijeti ovlasti na druge ovlaštene osobe, proširiti vrste građevina za koje ne treba akt za gradnju, produljiti rokove važenja akata za gradnju i sl.

- Sređeni vlasnički odnosi

Vlada će provesti nove izmjere, uskladiti podatke, digitalizirati procese te spojiti katastar i zemljišne knjige u jednu instituciju, uz uvođenje mogućnosti da jednostavne upise, gdje su sređeni imovinsko pravni odnosi mogu raditi javni bilježnici.

- Aktiviranje državne imovine kao potpore širenju poslovanja poduzetnika i obrtnika

Neaktivnu državnu imovinu Vlada će aktivirati sa svrhom realizacije poduzetničkih pothvata na dva načina: aktivacijom neiskorištenih nekretnina i zemljišta u korist poduzetničkih ideja, te aktivacijom neiskorištenih nekretnina u korist općina, gradova i županija, a za potrebe izgradnje novih poduzetničkih potpornih institucija.

## 1.2. Razvoj obrtništva i poduzetništva

Vlada će provoditi politiku jačanja obrtništva, malog i srednjeg poduzetništva, od onih tradicijskih preko turističkih i poljoprivrednih pa sve do visoko inovativnih.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Jačanje poduzetničkog mentaliteta i veća konkurentnost poduzetnika

Vlada će stvoriti uvjete za afirmaciju poduzetništva i omogućiti stjecanje poduzetničkog znanja i vještina na svim razinama obrazovanja, te će aktivno poticati sustavno povezivanje gospodarskih subjekata u proizvodnji proizvoda i razvoju usluga kao i ulaganja u istraživanje i inovacije.

- Prepoznatljivost i veća zastupljenost hrvatskih proizvoda i usluga

Vlada će pokrenuti program jačanja domaće proizvodnje temeljen na jasnoj i transparentnoj projekciji domaćih potreba i mogućnostima vlastite proizvodnje, poticati i ohrabrivati sudjelovanje domaćih proizvođača, te pomoći poduzetnicima u osvajanju novih tržišta uz pomoć i potporu Hrvatske gospodarske komore.

- Porezno rasterećenje i novi izvori sredstava poduzetnicima

Vlada će financijski rasteretiti poduzetnike, posebno kroz cijelovitu poreznu reformu i smanjenje neporeznih davanja te im omogućiti dostupnost novih povoljnih izvora financiranja kroz olakšavanje stvaranja inovativnih financijskih instrumenata, mreže poslovnih anđela, fondovi poduzetničkog kapitala i *crowdfunding*.

- Snažan razvoj društvenog poduzetništva

Poticanje poduzeća kojima nije cilj maksimizacija profita nego maksimizacija nove stvorene vrijednosti stvara okvir dugoročnog razvoja, koji ravnopravno vrednuje financijske, ekološke

i društvene aspekte poduzetničkog djelovanja. Stoga će Vlada poticati osnivanje društvenih poduzeća, društveno-poduzetničkih inkubatora, zapošljavanje kroz društveno poduzetništvo te će osigurati dostupnost povoljnog kapitala kroz finansijske instrumente, kao i obrazovanje o društvenom poduzetništvu.

### **1.3. Rast investicija**

U konkurentnom okružju novih država članica EU-a, cilj Vlade je Hrvatsku učiniti privlačnjom državom za izravna domaća i strana ulaganja koja će na međunarodnoj razini biti prepoznata kao inovativna, perspektivna i otvorena država sa stabilnim pravnim okruženjem.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje specifičnog cilja:

- Veća strana i domaća ulaganja

Vlada će se usmjeriti na privlačenje stranih direktnih ulaganja posebno *greenfield* ulaganja i ulaganja u izvozne industrije, te će izraditi kartu investicija u cijeloj Hrvatskoj s popisom troškova ulaganja, dozvola koje je potrebno ishoditi te poticaja koji se daju za realizaciju projekata, a koja će uključivati i katalog državne imovine i registar *brownfield* i *greenfield* projekata.

## **2. OBRAZOVANJE, ZNANOST I ŠPORT**

### **Temeljna polazišta**

Trajno unaprjeđenje sustava odgoja i obrazovanja te razvoj znanosti od strateške je važnosti, kako za razvoj društva tako i za razvoj gospodarstva te osobni razvoj svih građana Republike Hrvatske. Poticanje izvrsnosti i motiviranje učitelja i nastavnika, stručnih suradnika i ravnatelja u podizanju kvalitete odgojno-obrazovnoga rada, a učenika k višim odgojno-obrazovnim uspjesima, usklađivanje obrazovanja i znanosti s potrebama gospodarstva i tržištem rada te cjeloživotno učenje, poticanje ulaganja poslovnoga sektora u aktivnosti istraživanja, razvoja i inovacija, strateške su smjernice Vlade kojima će se sustav učiniti kvalitetnijim, konkurentnim i usporedivim s najboljim obrazovnim i znanstvenim sustavima u Europi i svijetu. Takav će sustav omogućiti uvođenje strukturnih promjena u hrvatskom gospodarstvu i poticanje razvoja snažne industrijske osnove koja će biti konkurentna na

svjetskom tržištu kroz jačanje inovacijskog potencijala i primjenu najnovijih istraživačkih i tehnoloških dostignuća u razvoju novih proizvoda i usluga.

## 2.1. Obrazovanje

Vlada će provesti reformu obrazovanja u skladu s najboljom europskom praksom te zajedno s promicanjem cjeloživotnog obrazovanja omogućiti modernizaciju hrvatskoga gospodarstva utemeljenog na znanju.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Moderan sustav odgoja i obrazovanja

U sklopu cjelokupne reforme obrazovanja, Vlada će nastaviti kurikularnu reformu s ciljem modernizacije sustava odgoja i obrazovanja. Uz postizanje širega društvenog dogovora, ostvarit će se reformski procesi temeljeni na kompetencijskom pristupu obrazovanju i učenju.

- Jednake mogućnosti odgoja i obrazovanja

Vlada će osigurati jednaku dostupnost dječjih vrtića i školskih ustanova svima, izgradnjom i opremanjem adekvatnih odgojno-obrazovnih ustanova, usklađivanjem troškova odgoja i obrazovanja s finansijskim mogućnostima obitelji, te uključivanjem djece s teškoćama u razvoju u redoviti odgojno-obrazovni sustav.

- Obrazovni sustav uskladen s potrebama tržišta rada

Vlada će uvesti model dualnog strukovnog obrazovanja u kojemu poslodavci postaju partneri obrazovnim institucijama te zajedno odlučuju o programu i upisnim kvotama. Omogućit će fleksibilnost strukovnih kurikuluma i njihovo povezivanje s obrazovanjem odraslih i cjeloživotnim učenjem. Hrvatski model dualnog obrazovanja temeljiti će se na primjerima najbolje prakse (Njemačka, Austrija, Švicarska) uz istovremeno zadržavanje tradicionalno najboljih elemenata vlastitoga strukovnog obrazovanja.

- Kvalitetan sustav visokog obrazovanja

Vlada će uspostaviti programsko financiranje visokoškolskih institucija, unaprijediti Bolonjski proces, poticati razvoj sveučilišnih i stručnih studijskih programa u STEM (science, technology, engineering, mathematics) i drugim područjima te omogućiti organiziranje poduzetničkih inkubatora na visokim učilištima koji će poticati mlade da se povezuju u

timove i interdisciplinarnim pristupima osmišljavaju ideje te osnivaju tvrtke pridonoseći bržem zapošljavanju i samozapošljavanju.

- Jednak pristup visokom obrazovanju

Vlada će osigurati ciljane stipendije, unaprijediti i proširiti infrastrukturu studentskog smještaja te osigurati subvencioniranu prehranu, smještaj i prijevoz studenata u skladu s imovinskim cenzusom, kao i besplatno studiranje za redovite studente na javnim visokim učilištima dok ispunjavaju propisane uvjete studija.

- Internacionalizacija hrvatskog sustava studiranja i veća mobilnost studenata

Vlada će poticati međusveučilišnu suradnju i razvoj studijskih programa koji imaju međunarodno prepoznatu kvalitetu, izvođenje modula i studija na stranim jezicima.

- Zadržavanje najboljih mladih znanstvenika u Hrvatskoj

Vlada će unaprijediti program znanstvenih novaka, uspostaviti jasnu nadležnost ustanova i odgovornost mentora za uspjeh mladih istraživača. Subvencioniranim kamatnim stopama za rješavanje stambenog pitanja mladih istraživača motivirat će se mlade znanstvenike za ostanak i rad u Hrvatskoj.

## 2.2. Znanost i istraživanje

Strateškim pristupom istraživanjima na državnoj razini, Vlada će pospješiti sustav znanosti u Hrvatskoj, učiniti ga učinkovitijim, međunarodno prepoznatljivim te pokretačem razvoja gospodarstva i društva u cjelini.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje specifičnog cilja:

- Veća ulaganja u istraživanje i razvoj

Poduzet će se mjere za povećanje izdvajanja za istraživanje i razvoj prema 2% BDP-a, kroz kontinuirano povećavanje izdvajanja iz proračuna, poticanje financiranja znanstvenih projekata te obnovu i unaprijeđenje istraživačke infrastrukture iz EU fondova, kao i putem mjera usmjerenih na poticanje privatnog sektora na ulaganje u istraživanje i razvoj.

## **2.3. Inovacije**

Vlada će sustavno i operativno provoditi politiku i poduzimati mjere za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. Upravo će ulaganje u istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije biti ključni generator koji će pokrenuti hrvatsko gospodarstvo i biti čimbenik u podizanju dodane vrijednosti, povećanju produktivnosti i konkurentnosti hrvatskoga gospodarstva u sljedećim godinama.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Učinkovit nacionalni inovacijski sustav

Vlada će uspostaviti jasan institucionalni okvir za definiranje, provedbu i praćenje nacionalne politike poticanja inovacija, a što uključuje uspostavu Nacionalnog inovacijskog vijeća, Inovacijskog vijeća za industriju, formiranje pet tematskih inovacijskih vijeća za svako od tematskih prioritetnih područja Strategije pametne specijalizacije.

- Dodatni izvori financiranja i poticaji za inovacije

Vlada će stvoriti učinkovit finansijski sustav za poticanje inovacija, uključujući uspostavu hrvatskog fonda za istraživanje, razvoj i inovacije, kao i razvoj fondova rizičnog kapitala te će omogućiti daljnji razvoj istraživačke infrastrukture s naglaskom na centre kompetencija.

## **2.4. Šport**

Imajući u vidu važnost koju kao društvo pridajemo športu te veliku tradiciju hrvatskih športskih uspjeha na međunarodnoj sceni, Vlada će provoditi mjere posvećene održanju kvalitete te unaprjeđenju hrvatskoga športa, kao i poboljšanju uvjeta za bavljenje športom i športskim djelatnostima, zbog čega je i osnovan Središnji državni ured za šport.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Snažan razvoj športa

Vlada će donijeti dugoročnu strategiju razvoja športa, ulagati u veći broj malih športskih objekata, poticati šport u službi zdravlja, redefinirati položaj profesionalnih i amaterskih športskih klubova, osigurati primjerene tehničke i finansijske uvjete vrhunskim športašima te provoditi mjere za suzbijanje nasilja na športskim terenima.

- Veća finansijska odgovornost i transparentnost

Vlada će izmjenom zakonske regulative ojačati finansijsku odgovornost športskih klubova i saveza, te učinkovitije urediti nadzor nad njima.

### 3. GOSPODARSTVO, POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

#### Temeljna polazišta

Budući ekonomski razvoj Hrvatske treba se temeljiti na strateški planiranom razvoju svih hrvatskih područja, što će omogućiti i uravnoteženje životnog standarda i kvalitete života. Jedna od ključnih faza u definiranju razvojnog okvira podrazumijeva definiranje generatora budućeg ekonomskog rasta koji počivaju na komparativnim prednostima, razvojnom potencijalu i konkurentnosti pojedinih sektora. Moderni industrijski napredak Hrvatske mora se temeljiti na tehnološkim, poslovnim i društvenim inovacijama.

#### 3.1. Poljoprivreda i ruralni razvoj

Razvijeno hrvatsko selo ključan je čimbenik u ukupnom gospodarskom razvoju Hrvatske. Vlada će stoga provoditi učinkovitu poljoprivrednu politiku kako bi osigurala primjeren dohodak poljoprivrednim proizvođačima i prehrambenu neovisnost Hrvatske, te ostvarila snažan trend izvoza poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda s dodanom vrijednošću.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Snažan razvoj poljoprivrede

Vlada će provoditi poljoprivrednu politiku s ciljem stavljanja u funkciju neiskorištenih poljoprivrednih površina, poticanja malih obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava koji će se povezivati kroz poljoprivredne centre kako bi dobili stručnu i administrativnu podršku u razvoju svojih proizvoda i plasirajući do krajnjeg potrošača.

- Daljnji razvoj i izgradnja sustava navodnjavanja

Vlada će osigurati provođenje Nacionalnog plana navodnjavanja u punom opsegu te udvostručiti navodnjavane površine u RH korištenjem sredstava iz EU fondova. Osim

navodnjavanja državnog zemljišta, kroz EU fondove omogućit će se i navodnjavanje poljoprivrednog zemljišta u privatnom vlasništvu.

- Učinkovit financijski sustav i lakši pristup financijskim sredstvima

Vlada će osigurati učinkovit financijski sustav za poljoprivredu, smanjenje PDV-a na dobra koji se koriste u poljoprivrednoj proizvodnji te provedbu reprograma postojećih zaduženja, odgodu otplate i bolje kreditne uvjete uz duži rok otplate.

- Kvalitetna provedba Programa ruralnog razvoja

Vlada će osigurati kvalitetnu provedbu Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020., uključujući nužne izmjene Programa s ciljem realizacije postavljenih ciljeva te učinkovitog korištenja EU sredstava za ruralni razvoj. Vlada će promjenama Programa ruralnog razvoja omogućiti veću dostupnost novca iz EU fondova obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, poglavito u područjima s nižim indeksom razvijenosti.

- Uređeno područje veterinarstva

Vlada će donijeti novi Zakon o zaštiti životinja te će se nastaviti koordinirane akcije veterinarske inspekcije s ciljem daljnog suzbijanja sivog tržišta u prometu živih životinja i mesa.

- Aktivno upravljanje šumama, veća proizvodnja i više radnih mesta u domaćoj drvnoj industriji

Izmjenom zakonske regulative Vlada će poboljšati i otkloniti poteškoće u načinu raspolaganja šumama i šumskim zemljištima, provoditi razminiranje šuma i šumskog zemljišta, sprječavati ilegalne sječe i trgovine te poticati razvoj domaće drvne industrije koja proizvodi finalnidrvni proizvod.

- Jačanje sektora ribarstva

Uz bolje zakonodavno uređenje sektore ribarstva, Vlada će posebnim mjerama, povoljnim izvorima financiranja i Operativnim programom „Pomorstvo i ribarstvo“ pružati pomoć ribarima i proizvođačima te osigurati značajno povećanje proizvodnih kapaciteta u akvakulturi.

### **3.2. Turizam**

Turizam je važna grana hrvatskoga gospodarstva koja ima veliki potencijal daljnog razvoja i rasta. Vlada će provoditi mјere unaprjeđenja kvalitete turističke ponude, čime će se povećati broj noćenja, smanjiti sezonalnost, povećati turistička potrošnja i zaposlenost u turizmu.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Veća ulaganja u turizam

Vlada će poticati nova ulaganja u turizam, između ostalog kroz izradu modernoga kataloga investicija u turizmu te uklanjanjem zakonskih prepreka i aktiviranjem neiskorištene državne imovine u turističke svrhe.

- Raznovrsnija ponuda i produljenje turističke sezone

Vlada će poticati nove i inovativne sadržaje turističke ponude, razvoj turističkih proizvoda te posebne oblike turizma, uključujući zdravstveni turizam, kulturni i poslovni turizam, a kao posebno atraktivan u ljetnim mjesecima i nautički turizam; poticati razvoj Hrvatske kao eno-gastro destinacije plasmanom domaćih poljoprivrednih proizvoda u turističku potrošnju.

- Razvoj ljudskih potencijala u turizmu

Vlada će stvoriti uvjete za razvoj ljudskih potencijala u turizmu poticanjem prekvalifikacija zainteresiranih djelatnika u turistička zanimanja te prilagođavanjem postojećeg sustava formalnog obrazovanja aktualnim potrebama turističkog gospodarstva.

- Razvoj unutarnjeg tržišta

Vlada će uvesti CRO kraticu kao novi model hrvatskog turističkog vaučera kako bi svima u Hrvatskoj omogućila povoljan odmor, uz istodobno poticanje razvoja domaćeg tržišta.

- Olakšano korištenje javnih usluga građanima i poduzetnicima u sektoru turizma i ugostiteljstva

Informatizacijom javnih usluga te izradom nužnih registara, Vlada će uspostaviti digitalno rješenje za lakše korištenje javnih usluga svih uključenih u sektor turizma i ugostiteljstva.

- Podrška Hrvatskoj turističkoj zajednici

Vlada će podržavati Hrvatsku turističku zajednicu na daljnje ulaganje u promociju Hrvatske kao važne turističke destinacije, s posebnim naglaskom na europskim tržištima kao i na

pojedinim svjetskim tržištima, a koje će generirati dalji kvalitativni rast turističkih pokazatelja u Republici Hrvatskoj.

### **3.3. Energetika**

Energetski sektor jedan je od važnijih područja za nove investicije budući da je energetika preduvjet razvoja ukupnog gospodarstva. Vlada će izraditi Strategiju energetskog razvoja do 2050. godine koja će se temeljiti na sigurnosti opskrbe i konkurentnosti cijena energije, koja uključuje i obnovljive izvore energije, a sve u skladu sa Strategijom niskougljičnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. godine s pogledom na 2050. godinu.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Unaprjeđenje sigurnosti opskrbe naftom u Hrvatskoj i EU

Vlada će iskoristiti povoljan geostrateški položaj Hrvatske koji omogućava dobavu nafte i naftnih derivata za potrebe europskog tržišta kopnenim i pomorskim putem, čime je osigurana opskrba hrvatskog tržišta, uz istodobnu mogućnost ostvarivanja značajne gospodarske koristi od tranzita nafte za potrebe tržišta EU i susjednih država.

- Unapređenje sigurnosti opskrbe plinom u Hrvatskoj i EU

Vlada će novim ulaganjima u plinsku infrastrukturu osigurati sigurnu i cjenovno povoljnu dobavu plina u budućnosti.

### **3.4. Ekologija, održivi razvoj i zaštita okoliša**

Hrvatska je država očuvanog okoliša i prirode te izdašnog vodnog bogatstva. Vlada će provoditi politike zaštite tih resursa, ali i prostora koji su temelj održivoga gospodarskog razvoja te osnova za primjenu čistih i naprednih razvojnih tehnologija. Hrvatsko gospodarstvo gradiće se na načelima kružnog gospodarstva, uz osnovnu ideju vodilju da većina onoga što se do sada smatralo otpadom može biti pretvoreno u vrijedan resurs.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Zaštita hrvatskih prirodnih resursa

Vlada će provoditi politiku zaštite nacionalnih interesa u vidu zakonodavne zaštite hrvatskoga prirodnog bogatstva, voda, šuma i poljoprivrednog zemljišta. Vlada će stvoriti prepostavke za smanjenje izravnih pritisaka na prirodu, poticati održivo korištenje prirodnih dobara, te poduzimati mjere podizanja razine znanja, razumijevanja i podrške javnosti za zaštitu prirode, kao i za povećanje finansijske održivosti sustava zaštite prirode.

- Integralno upravljanje vodama i zaštita nacionalnih vodnih resursa

Kroz izmjene paketa zakona koji uređuju područje voda, Vlada Republike Hrvatske će sukladno Planu upravljanja vodnim područjima donesenih prema Okvirnoj direktivi o vodama, osigurati racionalno korištenje vodnih resursa radi zadovoljenja potreba stanovništva i ukupnog gospodarskog razvijanja (uključivo navodnjavanje). Sukladno načelima zaštite okoliša i prilagodbe klimatskim promjenama, unaprijedit će se sustavi obrane od poplava i upravljanja poplavnim rizicima te osigurati provedba izgradnje objekata javnih sustava odvodnje i vodoopskrbe, odvodnje oborinskih voda u gradovima i drugim naseljenim mjestima za što je preduvjet cjelovita reforma javnog vodno-komunalnog sektora u Republici Hrvatskoj.

- Prilagodba klimatskim uvjetima

Vlada će prilagoditi zakonodavni okvir u cilju integriranja politike ublažavanja i prilagodbe klimatskim promjenama, te smanjenja emisija stakleničkih plinova u zakonske propise i razrade nužnih modela financiranja i osiguranja, te uvesti mjere prilagodbe u sektore potencijalno ranjive na klimatske promjene.

- Učinkovito gospodarenje otpadom

Vlada će uspostaviti učinkovit sustav gospodarenja otpadom što među ostalim uključuje usklađivanje svih odlagališta komunalnog otpada, izgradnju centara za gospodarenje otpadom dimenzioniranih sukladno kapacitetima određenih studijama izvodljivosti za svaki centar pojedinačno, a koji uvažavaju načela kružnoga gospodarstva te novih sortirnica, kompostišta i ostalih postrojenja koja će omogućiti postizanje visoko postavljenih ciljeva razvrstavanja, oporabe i ponovnog korištenja otpada.

### **3.5. Prometna i širokopojasna infrastruktura**

Kako bi Hrvatska u potpunosti iskoristila svoj geostrateški i prometni položaj, mora se u potpunosti integrirati u europske prometne pravce te razviti moderan i učinkovit prometni sustav. Vlada će ulagati u prometno povezivanje te koristiti snažne inteligentne i interoperabilne tehnologije za optimiziranje kapaciteta u korištenju infrastrukture, upravljanje prometom, nadzor prometa i komunikacijske usluge.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Razvijena širokopojasna infrastruktura nove generacije

Vlada će provoditi mjere javne politike, strategije i nacionalnih programa vezanih za izgradnju širokopojasne infrastrukture nove generacije kao ključne infrastrukture 21. stoljeća.

- Provedba strateških infrastrukturnih projekata

Vlada će se posebno usmjeriti na izgradnju Pelješkog mosta, dovršetak autoceste do Dubrovnika i Istarskog ipsilona, ulaganje u željezničku infrastrukturu, infrastrukturu i suprastrukturu riječnih i morskih luka, plovne putove rijeka Drave, Dunava i Save, kao i rekonstrukciju i dogradnju Zračne luke Split te drugih zračnih luka, osobito na otocima.

- Restrukturiranje i izgradnja učinkovitog i održivog prometnog sektora

Vlada će s ciljem izgradnje učinkovitog i dugoročno održivog cestovnog sektora provesti poslovno i finansijsko restrukturiranje cestovnog sektora i tvrtki koje upravljaju cestama u Hrvatskoj, kao i restrukturiranje željezničkog sektora s ciljem povećanja njegove učinkovitosti i konkurentnosti, te će poticati ulaganja u sigurnost, ekološku održivost, učinkovitost i konkurenčnost svih vidova prometa.

### **3.6. Reindustrijalizacija**

Vlada će provoditi industrijsku politiku u cilju povećanja konkurenčnosti industrije kako bi se osiguralo da zadrži ulogu pokretača održivog razvoja i zapošljavanja u Hrvatskoj. Zaštitiće domaću proizvodnju te poticati industrije povoljnijim izvorima financiranja, jeftinijim i dostupnijim sirovinama i energijom, educiranom radnom snagom i drugim mjerama.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Veća podrška hrvatskim proizvođačima

Vlada će pružiti podršku hrvatskim proizvođačima, među ostalim jačanjem kapaciteta u provedbi nadzora nad tržištem i kontroli kvalitete proizvoda, provedbom aktivne protudampinške politike te poticanjem hrvatskih proizvođača za sudjelovanje u postupcima javne nabave.

- Obrazovana radna snaga

U suradnji s industrijskim sektorima Vlada će izraditi srednjoročne projekcije razvoja sektora i njihovih potreba za radnom snagom te omogućiti bolji pristup osposobljavanju, cjeloživotnom učenju, stručnom školovanju i sveučilišnom obrazovanju koje je prilagođeno budućim potrebama svake od industrije.

- Razvoj industrije

Vlada će posebnim mjerama izričito poticati sljedeće industrije: drvnu, prehrambeno-prerađivačku, građevinsku, metaloprerađivačku, farmaceutsku, automobilsku, kemijsku, industriju gume i plastike, tekstila, kože i obuće, elektroindustriju, malu brodogradnju, vojnu industriju, ICT industriju i kreativne industrije, jačajući njihov izvozni potencijal.

## 4. KREIRANJE RADNIH MJESTA I ZAPOŠLJAVANJE

### Temeljna polazišta

Zapošljavanje i stvaranje novih i kvalitetnih radnih mjesta pripada u skup temeljnih ciljeva Vladina programa. To zahtijeva reforme u području politika vezanih uz tržište rada. To znači stvaranje uvjeta za razvoj učinkovitog, razvijenog i uređenog tržišta rada koje će omogućiti dostojan rad, ali i uvažiti posebe potrebe osoba koje su u nepovoljnem položaju na tržištu rada i postojeće regionalne razlike.

#### 4.1. Učinkovito, razvijeno i uređeno tržište rada

Vlada će osigurati učinkovito funkcioniranje svih institucija na tržištu rada te znatno unaprijediti postupak posredovanja kako bi nezaposlenima omogućila brže zapošljavanje, a poslodavcima potrebnu radnu snagu. U segmentu tržišta rada i radnog zakonodavstva Vlada će njegovati kvalitetan dijalog sa svim socijalnim partnerima, i u partnerstvu sa sindikatima

definirati održive kolektivne ugovore koje će u potpunosti poštovati i jamčiti radnicima dugoročno stabilno okruženje.

Politika Vlade bit će usmjeren na ispunjavanje specifičnog cilja:

- Učinkovito, razvijeno i uređeno tržište rada

Vlada će posebno provesti reorganizaciju i modernizaciju Hrvatskog zavoda za zapošljavanje koji će imati proaktivnu suradnju s poslodavcima, pojednostaviti mjere aktivne politike zapošljavanja, uskladiti studijske programe s projekcijama tržišta rada, te posebnu pozornost posvetiti suzbijanju sive ekonomije.

- Kvalitetno radno zakonodavstvo

Vlada će provesti reformu radnog zakonodavstva, pojednostaviti pojedine procedure, osigurati učinkovitu primjenu načela fleksibilnog radnog vremena, kao i osigurati zadržavanje prava za vrijeme nezaposlenosti i u slučaju izvanrednog otkaza.

#### **4.2. Poticanje zapošljavanja i obrazovanja mladih i dugotrajno nezaposlenih**

S obzirom na visoku nezaposlenost mladih i dugotrajno nezaposlenih, Vlada će posebnu pozornost usmjeriti upravo na aktivaciju i obrazovanje mladih i dugotrajno nezaposlenih osoba. Ciljanim obrazovanjem postići će se bolja zapošljivost nezaposlenih, posebno u djelatnostima od strateškog interesa za Hrvatsku poput turizma, graditeljstva, prometa, brodogradnje.

Politika Vlade bit će usmjeren na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Veća zaposlenost mladih

Vlada će poticati zapošljavanje mladih, među ostalim redefiniranjem mjere „stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa“ i razvojem novih prilagođenih mjera, te bespovratnim sredstvima i povoljnim kreditima do 350.000 kuna za pokretanje vlastitog posla.

- Veća zapošljivost mladih kroz obrazovanje

Vlada će utvrditi deficitarna zanimanja u partnerstvu s poslodavcima i lokalnim jedinicama za koja se učenicima i studentima trebaju osigurati stipendije, uz uvažavanje lokalnih specifičnosti.

- Povratak dugotrajno nezaposlenih u svijet rada i samozapošljavanje

Vlada će provoditi programe za dugotrajno nezaposlene kako bi obnovili izgubljene vještine te stekli nova znanja, omogućiti primjerenu dokvalifikaciju i prekvalifikaciju radi povećanja zapošljivosti radno sposobnog stanovništva, s težištem na niskokvalificiranim radnicima i dugotrajno nezaposlenima. Povećat će se naknada za samozapošljavanje te poticati aktivacija neaktivnih osoba kroz prilagođene mjere namijenjene neaktivnim.

## 5. DEMOGRAFSKA OBNOVA, OBITELJ I MLADI

### Temeljna polazišta

Demografska obnova čini temelj gospodarskog, regionalnog, ruralnog i ukupnog razvijatka Hrvatske, strateški je izazov suvremene Hrvatske i njezine budućnosti. Najvrjedniji hrvatski potencijal oduvijek su bili ljudi i njihove vrijednosti, koji s tradicijskim i prostornim obilježjima čine civilizacijsko bogatstvo Hrvatske i Europe. Zadaća je i obveza Vlade to bogatstvo sačuvati, razvijati i prenositi na buduće naraštaje.

#### 5.1. Demografski razvitak, populacijska politika i revitalizacija

S obzirom na dugotrajni prirodni pad stanovništva i intenzivno recentno iseljavanje mlađih i obrazovanih, Vlada će izravnim i neizravnim mjerama populacijske politike utjecati na porast nataliteta, s dugoročnim ciljem uravnoteženja dobne strukture i održanja prostorne ravnoteže stanovništva u smjeru povećanja udjela mlađeg stanovništva.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Poticanje porasta nataliteta uz osiguranje minimalnog i podizanje postojećeg životnog standarda

Vlada će provoditi populacijsku politiku, uključujući izmjene u naknadi za novorođeno dijete, naknadi za drugih šest mjeseci roditeljskog dopusta, dječjem doplatku, pravima i statusu roditelja-odgajatelja u obitelji s četvero i više djece, uz osiguranje minimalnog i podizanje postojećega životnog standarda.

- Stambeno zbrinjavanje obitelji po povoljnim uvjetima

Vlada će pružati pomoć u stambenom zbrinjavanju obitelji kroz poticanu stanogradnju i subvencioniranje kamata na stambene kredite i za izgradnju kuća. Posebnim mjerama poticat će se naseljavanje i zapošljavanje u ruralnim sredinama u cilju ravnomjernoga razvoja svih krajeva Hrvatske.

## 5.2. Obitelj

Obitelj ima nezamjenjivu ulogu u izgradnji sustava vrijednosti, kulture i identiteta pojedinca i društva u cjelini. Ona je preduvjet demografskog razvijanja, revitalizacije društva, povratka iseljeničtva i razvoja međugeneracijske solidarnosti. Vlada će kontinuirano štititi obitelj i obiteljske vrijednosti ulaganjem u djecu i mlade te poticati odgovorno roditeljstvo i skrb o članovima obitelji.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Osnaživanje obitelji i zaštita obiteljskih vrijednosti

Vlada će donijeti obiteljsku politiku kojom će se osnažiti obitelj, provoditi politike koje pomažu usklađivanju rada i obiteljskog života, te se usmjeriti na instrumente koji su dokazano imali pozitivan utjecaj na demografske trendove.

- Učinkovita zaštita djece od nemara i zanemarivanja

Vlada će osnovati alimentacijski fond za djecu u jednoroditeljskim obiteljima kao jamstvo zaštite djece od nemara i zanemarivanja, te drugim mjerama u sustavu socijalne skrbi štititi ostvarivanje prava djeteta na primјeren životni standard.

## 5.3. Mladi

S obzirom na sve značajnije iseljavanje mladih, Vlada će provoditi politike u raznim područjima kako bi mlade vratila i zadržala u Hrvatskoj. Poseban naglasak bit će stavljen na stvaranje novih radnih mjesta jer su ona preduvjet za život i stvaranje obitelji.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje specifičnog cilja:

- Mladi kao partneri, a ne objekti politika

Vlada će mladima osigurati ravnopravnost i poticati ih na snažniju društvenu participaciju kroz kontinuirani dijalog i njihovo aktivno uključivanje u kreiranje politika i strategija koji se tiču mladih, te mlade staviti u fokus svojih politika u cijelom nizu područja, od obrazovanja, znanosti, zapošljavanja, do poljoprivrede i dr. Vlada će promicati volontерstvo mladih kao i razvoj socijalnih inovacija mladih u kontekstu rješavanja lokalnih problema. Vlada će osigurati uključivanje svih dionika kako bi se osiguralo provođenje koordiniranih aktivnosti usmjerenih na aktiviranje i u konačnici zapošljavanje mladih.

#### **5.4. Zaustavljanje iseljavanja, afirmacija hrvatskog iseljeništva i zaštita Hrvata izvan Hrvatske**

Zaustavljanje iseljavanja ključno je pitanje cijelokupne demografske problematike. Vlada će graditi modele razvoja na ostanku mladih i povratku iseljenih. Prepoznat će se gospodarski, demografski, društveni, znanstveni i ostali potencijali koji postoje u hrvatskom iseljeništvu.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Afirmacija hrvatskog iseljeništva

Vlada će provoditi mjere u cilju afirmacije hrvatskog iseljeništva, njegovoga aktivnog uključivanja u gospodarska i nacionalna pitanja, te integraciju iseljene Hrvatske u hrvatski društveni, politički i socijalni život.

- Zaštita prava hrvatskoga naroda u Bosni i Hercegovini

Vlada će aktivno podupirati razvoj Bosne i Hercegovine kao države tri jednakopravna konstitutivna naroda, te posebnim mjerama štititi prava Hrvata u Bosni i Hercegovini kao svoju ustavnu i moralnu obvezu.

### **6. JAVNA UPRAVA I PRAVNA SIGURNOST**

Temeljna polazišta

Temelj pravne države je neovisno, nepristrano i učinkovito pravosuđe te djelotvorna i poštena javna uprava. Hrvatska treba učinkovite institucije i sustave koji ne koče i ne otežavaju privatne inicijative već učinkovito podupiru njihovu realizaciju. Pojednostavljivanje pravila i ubrzanje rada uprave i sudova, uz transparentan sustav javne nabave, stavljanje u funkciju državne imovine i razvoj digitalnog društva ključni su za daljnji gospodarski razvoj.

## **6.1. Modernizacija rada javne uprave**

Vlada će provesti reformu javne uprave kako bi izgradila upravu koja je okrenuta rezultatima, koja strateški promišlja i uvijek je korak ispred izazova, u kojoj je jasno definirano tko je za što odgovoran i koja prava ima te se u skladu s tim delegira upravljačka odgovornost. Javna uprava treba biti brza, jednostavna i transparentna, što će se postići provođenjem mjera koje uključuju racionalizaciju zakonodavnog okvira te optimizacijom i informatizacijom procesa.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Izgradnja učinkovite javne uprave

Vlada će uspostaviti jedinstveno upravno mjesto na kojemu će se na jednom mjestu moći dobiti svi odgovori, uvesti mjesečno otvoreno savjetovanje za poduzetnike te smanjiti broj agencija i drugih javnih tijela.

- Depolitizacija i učinkovito upravljanje ljudskim resursima u javnom sektoru

Vlada će povećati efikasnost javne uprave i upravljanja ljudskim resursima mjerama koje će poticati profesionalizam, stručnost i osigurati nagrađivanje temeljem rezultata rada svakoga zaposlenika.

- Informatizacija javnih usluga

Vlada će digitalizirati sve procese javne uprave kako bi proširili e-usluge građanima i poduzetnicima i tako osigurala brzu i kvalitetnu uslugu, bez prilaganja dokumentacije koja je već u posjedu nekog tijela javne uprave.

## **6.2. Reforma izbornog sustava**

Vlada Republike Hrvatske pristupit će temeljitoj analizi postojećeg izbornog sustava kako bi se ispravili njegovi nedostatci, neusklađenosti između Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor i Zakona o izbornim jedinicama, te prevelika odstupanja u broju birača po izbornim jedinicama.

## **6.3. Pravna sigurnost**

U cilju izgradnje Hrvatske kao stabilne pravne države koja osigurava najvišu pravnu sigurnost svojim građanima, Vlada će provoditi politike i poduzimati mјere jačanja pravne sigurnosti.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Reorganizacijom i modernizacijom do bržeg pravosuđa i pravne sigurnosti

Vlada će provoditi mјere usmjerene na skraćivanje trajanja sudskih postupaka i osiguranje jedinstvene primjene zakona te promovirati medijaciju, a sustavom e-komunikacije olakšati i ubrzati komunikaciju građana i svih stranaka sa sudovima. Provest će se mјere s ciljem postizanja ravnomjerne radne opterećenosti pravosudnih dužnosnika te nastaviti s informatizacijom i modernizacijom pravosuđa.

- Neovisnost pravosuđa

Vlada će u potpunosti poštovati ustavno načelo neovisnosti sudske vlasti te isključivanja utjecaja politike u postupku imenovanja pravosudnih dužnosnika. Unaprijedit će se organizacija pravosudnih tijela s ciljem jačanja pravnih institucija i smanjivanja broja neriješenih predmeta.

- Učinkovita borba protiv korupcije

Vlada će stvoriti prepostavke za još snažniju borbu protiv svih vrsta kriminala i korupcije u cilju učinkovitog kaznenog progona, uz istovremenu zaštitu temeljnih ljudskih prava i sloboda građana.

- Sudski postupci koji su kratki, učinkoviti i transparentni

Provest će se informatičko „uvezivanje“ pravosudnih tijela s nizom institucija i drugim strankama u postupku, nastavak objedinjavanja službi pravosudnih tijela prema geografskoj

pripadnosti, redefiniranje kompletne postojeće strukture drugostupanjskog sudovanja kao i precizno reguliranje vještačenja i rada tumača.

#### **6.4. Javna nabava**

Razvoj sustava javne nabave važan je u borbi protiv korupcije te izgradnji otvorene i etične javne uprave. Vlada će unaprijediti sustav javne nabave kako bi osigurala učinkovit i transparentan sustav.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Daljnji razvoj sustava javne nabave

Daljnji razvoj sustava javne nabave Vlada će temeljiti na usklađivanju s EU zakonodavstvom, poboljšanju elektroničke javne nabave, uspostavi središnje javne nabave i unaprjeđenju nadzora i revizije nad provedbom zakona i podzakonskih propisa.

- Sprječavanje korupcije u sustavu javne nabave

Vlada će sustavnim pristupom kroz edukaciju, priručnike, unaprjeđenje sustava nadzora i uloge interne revizije nad provedbom ugovora o javnoj nabavi djelovati u smjeru sprječavanja korupcije u javnim nabavama.

#### **6.5. Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom**

S obzirom na brojnu neiskorištenu državnu imovinu koja generira velike troškove, Vlada će poduzeti mјere njezine aktivacije i staviti ju u funkciju razvoja gospodarstva.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Optimizacija upravljanja dijelom državne imovine

Vlada će optimizirati upravljanje nekretninama u državnom vlasništvu uz digitalizaciju samog procesa natječaja, te će se intenzivirati postupanja tijela zaduženih za imovinsko pravne odnose i izmjene prostornih planova.

- Povećanje vrijednosti državnih poduzeća

Vlada će provesti temeljito poslovno i finansijsko restrukturiranje javnih poduzeća uz imenovanje stručne uprave koja će imati jasno definirane ciljeve temeljem kojih će se mjeriti njihova uspješnost u radu, te će na osnovi analize poduzeća koja nisu od strateške važnosti utvrditi optimalne modele njihovoga dalnjeg raspolaganja.

## **6.6. Digitalno društvo**

Jedan od važnih elemenata gospodarskoga i društvenoga razvoja je digitalizacija društva i njegova preobrazba kroz digitalno gospodarstvo i digitalizaciju javne uprave. Vlada će svoje politike usmjeriti na digitalizaciju društva i države kao ključne poluge razvoja, što pridonosi povećanju konkurentnosti gospodarstva i učinkovitosti javne uprave, stvaranju radnih mjesta, smanjenju negativnih utjecaja na okoliš i većoj dobrobiti građana.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Brzi Internet u svakom kućanstvu do 2020.

Vlada će doprinositi razvoju digitalnog društva uvođenjem brzog interneta nove generacije u sva kućanstva, promoviranjem digitalne pismenosti i vještina, te poticanjem ulaganja u inovacije u području informacijsko-komunikacijskih tehnologija.

- Digitalizacija javne uprave

Digitalizacijom javne uprave Vlada će stvoriti učinkovit i racionalan informacijski i organizacijski sustav, posebno uspostavom Središnjeg državnog informacijskog sustava, optimizacijom resursa, centraliziranim upravljanjem svih informacijskih sustava i usluga na jednom mjestu te uvođenjem i korištenjem e-identiteta za svakog građanina.

# **7. JAVNE FINANCIJE I MONETARNA POLITIKA**

## **Temeljna polazišta**

Uredne i učinkovite javne financije temelj su makroekonomskim stabilnostima i gospodarskoga rasta. Posebnu pozornost važno je posvetiti jačanju fiskalnog kapaciteta, a time i postizanju fiskalne održivosti države kroz smanjenje proračunskoga deficitia i javnog duga. Uz rast

gospodarstva, stabilnost javnih financija ključna je za postizanje boljega kreditnog rejtinga i povoljnije pozicije Hrvatske na međunarodnom finansijskom tržištu. Doprinos monetarne politike stvaranju dugoročno održivog rasta moguće je postići osiguranjem povoljnih dugoročnih izvora likvidnosti bankarskom sektoru.

### **7.1. Dugoročna održivost javnih financija**

Dugoročna održivost javnih financija ključna je za makroekonomsku stabilnost i gospodarski rast. Vlada će provoditi fiskalnu politiku u cilju uravnoteženja proračuna i smanjenja udjela javnog duga u bruto domaćem proračunu za više od 10 postotnih bodova u četverogodišnjem mandatu.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Veća fiskalna odgovornost svih razina vlasti

Vlada će ojačati fiskalnu odgovornost na svim razinama vlasti. Provest će daljnje usklađivanje fiskalnih pravila s Paktom o stabilnosti i rastu, a ujedno će se fiskalna pravila učiniti operativnijima, dok će se Povjerenstvu za fiskalnu politiku dati snažnija uloga supervizora nad provođenjem fiskalne politike.

- Stabilnost javnih financija

Fiskalna politika Vlade bit će usmjerena na provedbu mjera fiskalne konsolidacije koja će uz gospodarski rast doprinijeti uravnoteženju proračuna te na aktivno upravljanje javnim dugom u skladu sa Strategijom upravljanja javnim dugom koja će se donijeti.

### **7.2. Porezni sustav**

Djelomične i pojedinačne intervencije u samo neke porezne oblike dovode do visoke razine porezne nesigurnosti, nedovoljno poznавanje poreznog sustava te nejasnih i nedosljednih zakonskih odredbi koje kao krajnji rezultat imaju izostanak i odbijanje domaćih i stranih investicija. Vlada će provesti reformu poreznog sustava kako bi se uklonile glavne prepreke za razvoj hrvatskoga gospodarstva.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Cjelovita porezna reforma

Vlada će provesti cjelovitu poreznu reformu, obuhvaćajući sve segmente poreznog sustava, koja će posebno biti usmjereni na pojednostavljenje sustava, širenje porezne baze i porezno rasterećenje građana i poduzetnika. Ciljevi porezne reforme su stvaranje stabilnog, održivog, jednostavnog i konkurentnog poreznog sustava. Nužno je pojednostavljenje i pojeftinjenje porezne administracije smanjenjem troškova vođenja evidencije i ukidanjem pojedinih obrazaca. Uz to Vlada Republike Hrvatske osigurat će veću pravnu sigurnost poreznim obveznicima, što uključuje transparentnije i stabilnije porezne propise, proširenje područja za koje je moguće zatražiti obvezujuće mišljenje, sporazume o transfernim cijenama, promjenu uloge Porezne uprave u partnerski servis građana i poduzetnika. Reformom poreznog sustava bit će obuhvaćeni porez na dobit, porez na dohodak, doprinosi, porez na dodanu vrijednost, porez na promet nekretnina i imovinski porezi. Uz to provest će se i reforma poreznih postupaka kroz izmjene Općeg poreznog zakona, promjene u sustavu fiskalizacije i izmjene Zakona o poreznoj upravi.

- Fiskalna decentralizacija

Vlada će nastaviti proces fiskalne decentralizacije, ali će se istovremeno uspostaviti jednostavniji i razumljiviji sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak i sustav financiranja decentraliziranih funkcija. Uz to izraditi će novi sustav dodjele pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz državnog proračuna s ciljem ravnomjernijeg razvoja Republike Hrvatske.

### 7.3. Rješavanje problema insolventnosti građana i privatnog sektora

Domaće je gospodarstvo trenutno u dugotrajnom procesu ispravka bilance koja se manifestira u rastućoj razini nelikvidnosti i insolventnosti privatnog sektora. Taj problem utječe na kućanstva, banke i nefinancijska poduzeća. Vlada će poduzimati mјere u cilju rješavanja problema blokiranih građana i poduzeća.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Smanjenje udjela nenaplativih kredita

Vlada će poticati banke i druge kreditne institucije da izvansudskim putem pokušaju djelomično ili u cijelosti otpisati teško naplativa i nenaplativa potraživanja (NPL) što će biti uključeno u reformu cjelokupnog poreznog sustava.

- Rješavanje problema blokiranih računa građana

Vlada će pomoći građanima koji imaju blokirane račune izmjenama Ovršnog zakona, kreiranjem dugotrajne sheme za otplatu dugova blokiranih građana, te će zaštititi građane onemogućavanjem uporabe valutne klauzule kod dugoročnih stambenih kredita u onim valutama uz koje nije vezana domaća monetarna politika.

#### **7.4. Monetarna politika**

Monetarna politika integralni je dio ukupne ekonomске politike. Njezin doprinos gospodarskom razvoju je neophodan, pri čemu HNB kao nositelja monetarne vlasti u Hrvatskoj ima ključnu ulogu.

Politika Vlade bit će usmjeren na ispunjavanje specifičnog cilja:

- Puna koordinacija i suradnja Vlade i HNB u funkciji gospodarskog rasta

Vlada će poticati HNB kao središnju i samostalnu monetarnu vlast na koordinaciju s ostalim tijelima državne uprave, posebice s Vladom i Ministarstvom financija u ispunjenju cilja gospodarskog rasta Republike Hrvatske, te će ustrajati na jačanju transparentnosti u poslovanju HNB-a.

### **8. RAVNOMJERAN RAZVOJ SVIH KRAJEVA HRVATSKE**

#### **Temeljna polazišta**

Regionalna politika treba biti politika ulaganja u budućnost, poticanja stvaranja radnih mesta, konkurentnosti, gospodarskog rasta, bolje kvalitete života i održivog razvoja. Politikom regionalnog razvoja koju karakterizira sustavno djelovanje, središnja državna vlast u suradnji s lokalnim i regionalnim jedinicama treba pomagati slabije razvijena područja da osmišljavanjem razvojnih strategija i realizacijom projekata, uz stopostotno financiranje iz državnog proračuna i EU fondova, dostignu razvijenije krajeve Hrvatske.

## **8.1. Održivi razvoj općina, gradova i županija**

Procesom decentralizacije Vlada će smanjiti razinu centraliziranosti, osnažiti načela zajedničkog višerazinskog upravljanja te partnerstvo s jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Regionalne i lokalne jedinice kao pokretači novog razvojnog ciklusa

Vlada će provesti reorganizaciju kako bi se poslovi obavljali na onoj razini koja može učinkovito odgovoriti na zahtjeve poduzetnika i građana, što uključuje novu raspodjelu odgovornosti i ukidanje preklapanja poslova, uz poticanje izvrsnosti i efikasnosti u radu i zadovoljavanju potreba lokalnog stanovništva. Poseban naglasak staviti će se na fiskalno i stručno jačanje jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave.

- Uvođenje novih NUTS 2 statističkih regija

Na temelju provedene analize, Vlada će u partnerstvu s lokalnom i regionalnom razinom redefinirati statističke NUTS 2 regije i izmijeniti kartu regionalnih potpora za novo programsko razdoblje.

- Jačanje razvojnoga potencijala svih hrvatskih područja, posebice slabije razvijenih i ratom pogodjenih

Vlada će sustavno djelovati u smjeru smanjenja regionalnih razlika, posebno izmjenom indeksa razvijenosti, dovršetkom procesa mapiranja siromaštva te indeksom višestruke deprivacije. Vlada će predložiti donošenje novog Zakona o potpomognutim područjima. Vlada će izraditi posebne programe za gospodarski oporavak slabije razvijenih i ratom pogodjenih područja, što je preduvjet za sprječavanje iseljavanja stanovništva i smanjenje negativnog demografskog trenda.

- Razvoj brdsko-planinskih područja

Vlada će predložiti izmijene zakonske regulative u cilju održivog razvoja brdsko-planinskih područja, s naglaskom na ruralni razvoj, poljoprivrednu te šumarstvo i drvno-prerađivačku industriju kao strateške odrednice.

- Razvoj otoka

Vlada će predložiti izmijene zakonske regulative u cilju održivog razvoja otoka, jačati male obalne plovidbe za povezivanje otoka međusobno i s kopnom tijekom cjelogodišnjeg razdoblja, te poticati malu brodogradnju.

- Osnivanje Fonda za regionalni razvoj

Vlada će osnovati Fond za regionalni razvoj koji će imati za cilj osigurati sredstva za potpomognuta područja koja će se koristiti za prefinanciranje projekata i pripremu projektne dokumentacije za EU fondove.

- Inovacije u središtu ruralnog razvoja

Vlada će pružiti strukturnu i razvojnu potporu inovatorima na ruralnim područjima te implementaciji inovacija za razvoj ruralne ekonomije, uz osnivanje razvojnih inkubatora inovacija na ruralnim područjima kao što su tehnološki parkovi - u cilju ostvarivanja mesta razvoja inovacija.

## 8.2. Uspješno korištenje EU fondova

Hrvatskoj je na raspolaganju 80 milijarda kuna iz EU fondova, od čega 63 milijarde kuna za ciljeve kohezijske politike, 15 milijarda kuna za poljoprivredu i ruralni razvoj te 2 milijarde kuna za razvoj ribarstva. Vlada će sve administrativne kapacitete države usmjeriti na pripremu i provedbu projekata na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini kako bi svaki raspoloživi euro iz europskih fondova iskoristila za brz i učinkovit razvoj Hrvatske.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Pojednostavljenje EU procedura i standardizacija postupaka
- Smanjenje kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole
- Uvođenje timova za pomoć u pripremi i provedbi projekata na lokalnoj razini
- Utvrđivanje kriterija uspješnosti na razini specifičnih ciljeva
- Optimizacija izvora financiranja
- Poboljšanje modela *ex ante* kontrole javne nabave projekata financiranih iz EU fondova
- Jačanje suradnje između prijavitelja/korisnika i tijela koja pružaju podršku
- Sustavno provođenje programa izobrazbe s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta na nacionalnoj i regionalnoj razini

- Jačanje politike zadržavanja službenika na poslovima povezanih s EU fondovima
- Aktivacija finansijskih instrumenata
- Uvodjenje e-projektne prijave i e-izvještavanja
- Uspostava informacijskog sustava za strateško upravljanje EU fondovima
- Jačanje suradnje središnje i lokalne razine na EU projektima
- Sustavno planiranje investicija iz EU fondova
- Pojednostavljenje i veća učinkovitost upravljanja EU fondovima

Vlada će pojednostavljenjem pravila, uputa, procedura i cjelokupnog sustava olakšati i ubrzati provedbu korisnicima EU sredstava/nositeljima projekata, mjerama informiranja podići razinu znanja potencijalnih korisnika o EU fondovima, a sustavnim mjerama povećati učinkovitost i ojačati administrativne kapacitete upravljanja EU fondovima.

- Regionalni koordinatori (Županijske razvojne agencije) kao nositelji razvoja na području županije i regije

Vlada će predložiti izmjenu postojećeg Zakona o regionalnom razvoju kojim će jasno definirati ulogu regionalnih koordinatora kao nositelja razvoja za područje županije odnosno regije, koje trebaju obavljati samo poslove od općeg gospodarskog interesa i postati dio decentraliziranog upravljanja EU fondovima.

- Uvođenje zakonske obveze unosa razvojnih projekata JLR(P)S i javnih i državnih poduzeća u postojeću Središnju elektroničku bazu razvojnih projekata

Vlada će predložiti izmjene zakonske regulative u cilju objedinjavanja svih razvojnih projekata na razini RH kao preduvjet za uspješno planiranje i veću učinkovitost u povlačenju sredstava iz EU fondova.

## 9. ZAŠTITA SOCIJALNO NAJUGROŽENIJIH, ZDRAVSTVO, SOLIDARNOST I PARTNERSTVA

Temeljna polazišta

Socijalna pravednost je pravo građana i obveza je Vlade osigurati pomoći onima u siromaštvu i socijalno isključenima, uz drugačiju i kvalitetniju skrb o građanima u ovim potpuno izmijenjenim društvenim i ekonomskim prilikama. Mirovinski, zdravstveni i socijalni sustav

stoga moraju, uz nužnu konsolidaciju radi njihove dugoročne financijske održivosti, zadržati načelo solidarnosti te svoju zaštitnu funkciju. Otvorenim dijalogom i uključivanjem u duhu partnerstva, Vlada će omogućiti svima da daju doprinos razvoju Hrvatske.

## **9.1. Sustav socijalne skrbi**

Solidarnost i smanjenje nejednakosti u društvu ključni su za ostvarivanje socijalne pravednosti. Vlada će reformirati sustav socijalne skrbi u cilju smanjenja siromaštva i zaštite najosjetljivijih skupina društva, osiguravajući potrebna sredstva i usluge upravo onima kojima su najpotrebnije.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Učinkovit, transparentan i pravedan sustav socijalne skrbi

Vlada će provesti reformu sustava socijalne skrbi, posebno sustava novčanih naknada, unaprjeđenje centara za socijalnu skrb i mreže obiteljskih centara s ciljem pružanja kvalitetnih usluga i postizanja učinkovitosti, transparentnosti i pravednosti cjelokupne socijalne zaštite.

- Smanjenje siromaštva i briga za građane pogodene siromaštvom

Vlada će definirati minimalni standard, odnosno minimum sredstava koji će biti zajamčen svakom građaninu, izraditi Strategiju socijalnog stanovanja te provoditi posebno dizajnirane programe pomoći djeci iz siromašnih obitelji, beskućnicima i ostalim socijalno ugroženim skupinama društva.

- Vraćanje dostojanstva osoba s invaliditetom

S osobama s invaliditetom Vlada će graditi partnerski odnos, poduzimati mjere usmjerene na zadovoljavanje svih potreba osoba s invaliditetom, te će uspostaviti sustav za utvrđivanje statusa osobe s invaliditetom i uvesti tzv. inkluzivni dodatak.

## **9.2. Zdravstvo**

Zdravstveni sustav mora osigurati potpunu zdravstvenu sigurnost svih građana i biti izvorom zdravlja i produktivnosti. Vlada će izgraditi moderan i financijski održiv zdravstveni sustav

koji građanima pruža zdravstvenu sigurnost, osigurava kvalitetnu svima dostupnu zdravstvenu zaštitu na cijelom području Hrvatske.

Politika Vlade bit će usmjeren na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Ukipanje listi čekanja za žurne preglede, te ograničavanje vremena čekanja na maksimalno 6 mjeseci za one kojima pretraga ili zahvat nisu hitni

Vlada će ukidanje listi čekanja za žurne preglede odnosno ograničavanje vremena čekanja za pretrage i zahvate koji nisu hitni postići, među ostalim, nabavkom nove opreme, povećanjem iskoristivosti opreme te ravnomjernom raspoređenošću diljem države.

- Definiranje osnovne zdravstvene zaštite

Vlada će definirati osnovnu zdravstvenu zaštitu za sve građane te definirati tzv. „zdravstvenu košaricu“.

- Kvalitetna bolnička zdravstvena zaštita

Vlada će donijeti Nacionalni plan razvoja bolnica, poboljšati kvalitetu zdravstvene usluge i unaprijediti bolničku zdravstvenu zaštitu u cjelini, te će izgraditi novu dječju bolnicu i osnovati Institut za djecu.

- Besplatna palijativna skrb dostupna 24 sata dnevno i svih sedam dana u tjednu

Provredbom novoga nacionalnog programa palijativne skrbi kao trajnoga i sveobuhvatnoga rješenja sa značajnim unaprjeđenjem, Vlada će osigurati zaokruženi sustav pomoći i osigurane zdravstvene zaštite za palijativne bolesnike na cjelokupnom teritoriju Hrvatske.

- Bolja zdravstvena zaštita pacijenata i bolji radni uvjeti liječnicima obiteljske medicine

Vlada će osigurati kvalitetniju primarnu zdravstvenu zaštitu i omogućiti liječnicima bolje radne uvjete kako bi ojačali njihovu ulogu unutar zdravstvenog sustava.

- Bolji radni i financijski uvjeti za liječnike te zaustavljanje odljeva zdravstvenog kadra iz Hrvatske

Proaktivnim stimulirajućim mjerama Vlada će osigurati bolje radne i financijske uvjete zdravstvenim djelatnicima i tako zaustaviti daljnji odljev zdravstvenoga kadra u inozemstvo.

- Učinkovit sustav hitne medicine

Vlada će unaprijediti hitnu medicinsku pomoć, provesti funkcionalnu integraciju zavoda za hitnu medicinu s pružateljima primarne zdravstvene zaštite objedinjenim hitnim bolničkim prijemom te osigurati pregled pacijenata i postavljanje dijagnoze u razumnom roku.

- Racionalizacija i finansijska stabilizacija zdravstvenog sustava

Smanjit će se broj zakonskih akata koji birokratiziraju zdravstvo, postupno će se premjestiti postupci zdravstvene zaštite koje je moguće obaviti u primarnoj zaštiti iz sekundarne bolničke djelatnosti u domove zdravlja, te će se uvesti tzv. DTS uredi koji će kontinuirano revidirati cijene usluga bolničkog liječenja, uz reviziju i optimalizaciju Liste lijekova.

- Decentralizacija zdravstva

Vlada će definirati ovlasti Domova zdravlja, poticati razvoj centara izvrsnosti, redefinirati sustav specijalizacija, središnjeg planiranja potreba za ljudskim resursima, osnažiti program specijalizacija i mentorski sustav, a lijećnicima omogućiti dodatan rad prema jasnim kriterijima.

- Razvoj zdravstvenog turizma

Hrvatska raspolaže kvalitetnim medicinskim kadrom, mnogim prirodnim resursima s ljekovitim svojstvima te umjerenom klimom. Vlada će promicati povezivanje medicine i medicinskih usluga s turističkim sektorom tvoreći jedinstvenu mogućnost razvoja zdravstvenog turizma.

### **9.3. Umirovljenici i mirovinski sustav**

Mirovinski sustav u Hrvatskoj dugoročno je neodrživ te zahtijeva daljnju reformu kako bi se osigurale primjerene mirovine u budućnosti uz osiguranje fiskalne održivosti. Vlada će provesti izmjene u mirovinskom sustavu i pružiti primjerenu institucionalnu i vaninstitucionalnu skrb za starije građane, kako bi im osigurala dostojanstven život nakon završetka radnog vijeka.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Dostojanstvene mirovine za umirovljenike

Vlada će osigurati dostojanstven život umirovljenicima, među ostalim povećanjem mirovina za 5% do kraja mandata, uvođenjem nacionalne mirovine i omogućavanjem dobrovoljnog ostanka na tržištu rada i nakon 65. godine.

#### **9.4. Partnerstva**

Vlada će voditi politiku sustavnoga poticanja organizacija civilnoga društva i jačanja volonterstva. Nastaviti će njegovati i unaprjeđivati dobre odnose s vjerskim zajednicama u Hrvatskoj te ih i dalje finansijski podupirati u skladu s proračunskim mogućnostima. S obzirom da nacionalne manjine predstavljaju veliko bogatstvo Hrvatske, nacionalnim manjinama i njihovim problemima Vlada će posvetiti posebnu pozornost.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Kvalitetna suradnja s organizacijama civilnog društva

Vlada će poticati djelovanje organizacija civilnog društva i volonterstvo, a posebne programe usmjerit će prema razvoju suradnje nadležnih državnih tijela i organizacija civilnog društva, posebice onih koje djeluju za dobrobit djece, mladih i ostalih ugroženih skupina, te omogućiti sustavno obrazovanje voditelja udruga, zaklada i ostalih nevladinih organizacija za izradu projekata koji se mogu financirati iz EU fondova.

- Konstruktivan dijalog s vjerskim zajednicama

Vlada će poticati konstruktivni dijalog sa svim vjerskim zajednicama, poštujući načelo odvojenosti Crkve i države, posebno s Katoličkom crkvom kao najvećom i najznačajnijom vjerskom zajednicom u Hrvatskoj, te će istodobno poticati dijalog između pripadnika različitih vjerskih zajednica radi razvijanja razumijevanja i međureligijske suradnje.

#### **9.5. Ravnopravnost spolova**

Pravo na jednakost u temeljima je europskih politika, nužno je za daljnji razvoj društva te se mora u jednakoj mjeri primjenjivati u svim aspektima života. Vlada će promovirati ravnopravnost spolova u svojim politikama te se posebno usmjeriti na smanjenje nejednakosti na tržišta rada.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Ravnopravnost spolova na tržištu rada, u političkom i javnom životu

Vlada će donijeti pozitivne mjere potpore ženama u području politike i gospodarstva, poticati žensko poduzetništvo i osposobljavanje za poslove koji su traženi na tržištu rada, te pomoći usklađivanje obiteljskog i poslovnog života radnika obaju spolova.

- Zaštita žrtava nasilja u obitelji

Vlada će unaprijediti sustav prevencije i zaštite od svih oblika nasilja, osigurati veći broj skloništa za žene i djecu žrtve obiteljskog nasilja te im omogućiti zaštitu i odgovarajuću pravnu i financijsku pomoć.

## 10. BRANITELJI, KULTURA, MANJINE I MEDIJI

### Temeljna polazišta

Hrvatski branitelji i Domovinski rat su jedan od temelja postojanja suvremene hrvatske države. Vlada će štititi prava i dostojanstvo hrvatskih branitelja i njihovih obitelji te bolje promicati njihovu ulogu u društvu. Kao članica Europske unije, svojim povijesnim uporištimi i vrijednostima, jezikom, kulturom i baštinom, Hrvatska će i dalje doprinositi bogatstvu europske obitelji.

#### 10.1. Hrvatski branitelji i Domovinski rat

Vlada će štititi dignitet hrvatskih branitelja i vrijednosti stvorene u pobjedničkom Domovinskom ratu, te osigurati da budu stupovi razvoja suvremenih Oružanih snaga Republike Hrvatske. Cilj je Vlade povratiti povjerenje hrvatskih branitelja prema politici koja će se zalagati za dobrobit i dostojanstvo hrvatskih branitelja te isticati njihove zasluge u stvaranju samostalne Hrvatske.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Zaštita dostojanstva i digniteta hrvatskih branitelja i Domovinskog rata

Vukovar će biti proglašen područjem posebnoga pijeteta prema žrtvama, a poboljšanje razine i kvalitete sveukupne skrbi za hrvatske branitelje i članove njihovih obitelji osigurat će se među ostalim donošenjem Jedinstvenoga zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji.

- Zapošljavanje i stambeno zbrinjavanje hrvatskih branitelja

Vlada će poticati zapošljavanje i samozapošljavanje hrvatskih branitelja uključujući kroz društveno poduzetništvo, te poduzimati mjere u cilju stambenog zbrinjavanja hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji.

## **10.2. Hrvatska kultura i baština**

Kulturni identitet, izgrađivan kroz stoljeća, predstavlja najvažniji element koji je homogenizirao hrvatski narod u razdoblju u kojem nije postojala samostalna hrvatska država. Njegovo očuvanje, kao i ulaganje u suvremeno stvaralaštvo i kreativnost, strateški je interes i politički zadatak za Hrvatsku. Kroz četiri godine Vlada će postupno povećavati udjel financiranja kulture iz državnoga proračuna, te će donijeti Strategiju kulturnog razvoja koja će utvrditi srednjoročne i dugoročne ciljeve razvoja kulture.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Promocija kulture i poticanje kulturnog stvaralaštva

Vlada će poticati kulturno stvaralaštvo u svim područjima, uključujući izvedbene i vizualne umjetnosti, muzejske institucije, arhive, audiovizualne djelatnosti, književno-nakladničke i knjižnične djelatnosti, te nove umjetničke prakse.

- Poticanje zapošljavanja u sektoru kulture, unaprjeđenje statusa umjetnika te sudjelovanje građana u kulturnom životu

Vlada će poticati razvoj svih područja kulture, a posebno kreativnih i kulturnih industrija, te će ulagati u stvaralaštvo, proizvodnju i distribuciju kako bi učinila kulturu dostupnijom svim građanima. Razvit će se postojeći te pokrenuti novi programi za poticanje sudjelovanja u kulturi. Posebno će se poticati poduzetništvo u kulturi kako bi se iskoristili potencijali kulture u gospodarskom razvoju.

- Razvoj kulturne infrastrukture te obnova kulturne baštine

U skladu s proračunskim mogućnostima, te vodeći računa o ravnopravnom razvoju svih hrvatskih regija, Vlada će značajnu pozornost posvetiti započetim i novim investicijskim projektima. Vlada će poticati razvoj projekata obnove i revitalizacije kulturne baštine te

stavljanje u funkciju kulturno-povijesnih spomenika kako u velikim središtima tako i u manjim sredinama izvan velikih gradova.

- Povrat kulturnih dobara

Vlada će posebno podupirati rad Hrvatskoga memorijalnog dokumentacijskog centra Domovinskog rata, potaknuti osnivanje Muzeja domovinskog rata te dovršiti proces povratka kulturnih dobara odnesenih u vrijeme Domovinskog rata.

### **10.3. Zaštita prava nacionalnih manjina**

U duhu tolerancije i pluralizma te uvažavanjem raznolikosti na kulturnom i društvenom planu, Vlada će nastaviti unaprjeđivati postojeću razinu zaštite prava nacionalnih manjina. Politika zaštite prava nacionalnih manjina provodit će se u suradnji s predstavnicima nacionalnih manjina i njihovim saborskim zastupnicima, imajući u vidu doprinos nacionalnih manjina razvoju hrvatskog društva. Vlada će u prvih 60 dana, u suradnji s predstavnicima nacionalnih manjina, pripremiti Operativne programe za pojedine nacionalne manjine, a prema prethodno usuglašenim prioritetima. Svakih šest mjeseci zastupnici nacionalnih manjina održavat će konzultacije s predsjednikom Vlade Republike Hrvatske o provođenju odredbi Programa Vlade Republike Hrvatske 2016. – 2020., vezano uz prava nacionalnih manjina te Operativne programe za pojedine nacionalne manjine.

Nadalje, u prvoj godini mandata Vlada će izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju i Strategije regionalnog razvoja unaprijediti razvojne programe na području na kojima povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti, kako bi se osigurala veća finansijska podrška i posebni razvojni instrumenti.

- Obrazovanje na jeziku i pismu nacionalnih manjina

Odgoj i obrazovanje na jeziku i pismu nacionalnih manjina provodit će se uz dosljednu primjenu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i Zakona o odgoju i obrazovanju pripadnika nacionalnih manjina. Nastavit će se dosljedna provedba odluke Ustavnog suda po kojoj se neće određivati donja granica broja učenika potrebnih za formiranje razrednih odjeljenja u osnovnim i srednjim školama, te usmjerenja u srednjim školama za pripadnike nacionalnih manjina.

U državnom proračunu, uz pronalazak optimalnih rješenja, osigurat će se dostatna sredstava za pripremu, prijevode i tiskanje potrebnih udžbenika kao i nastavnih sredstava nužnih za školovanje pripadnika nacionalnih manjina.

Ustrojiti će se jedinica pri ministarstvu nadležnom za obrazovanje u čijem će djelokrugu biti pitanja obrazovanja pripadnika nacionalnih manjina.

Vlada će osigurati primjenu odredbi Ustava, Ustavnog zakona i Zakona o pravu manjina na službenu uporabu jezika i pisma. Vlada će također osigurati sve pretpostavke za priznavanje manjinskih jezika koji još nisu priznati u Republici Hrvatskoj.

- Zastupljenost nacionalnih manjina u predstavničkim tijelima

Sukladno Ustavom zajamčenim pravima pripadnika nacionalnih manjina, njihova će se zastupljenost u Hrvatskom saboru osigurati provođenjem članka 16. i 17. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

Vlada će otvoriti konzultacije s predstavnicima nacionalnih manjina s ciljem unaprjeđivanja Zakona o registru vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u pitanjima njihova statusa, financiranja i uvjeta rada, te donošenja Zakona o izborima manjinskih vijeća i predstavnika.

- Unapređenje rada udruga i ustanova nacionalnih manjina

Zajedno s predstavnicima nacionalnih manjina napravit će se evaluacija Zakona o udrugama te na osnovu toga predložiti moguće izmjene i dopune Zakona o udrugama s ciljem reguliranja specifičnosti udruga nacionalnih manjina. U skladu s Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina, a prije izglasavanja državnog proračuna za 2017., izmijenit će se i dopuniti Vladina uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima ugovora, programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge nacionalnih manjina.

Osigurat će se neophodna sredstva Savjetu za nacionalne manjine kako bi se omogućila stabilnost rada udruga nacionalnih manjina i pružila mogućnost za unapređenje rada, posebno kod onih udruga nacionalnih manjina kod kojih je primijećena neophodnost veće materijalne podrške Savjeta. Pored toga osigurat će se i institucionalni i materijalni uvjeti za rad kulturnih, istraživačkih i medijskih ustanova nacionalnih manjina posredstvom resornih ministarstava.

#### **10.4. Mediji**

Transparentan, demokratski i potpuno slobodan rad medija omogućuju kritičnost i preispitivanje svih oblika vlasti, uvjetuje njezinu veću odgovornost, jamči otvoreniju praksi vladanja te posljedično djelotvorniju demokraciju. Vlada će se zalagati za medijsku politiku koje će poticati pluralizam, profesionalnost i raznolikost medija te inzistirati na poštivanju medijskih sloboda.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Medijska politika koja potiče pluralizam, profesionalnost i raznolikost medija uz poštivanje medijskih sloboda

Vlada će donijeti sveobuhvatnu Medijsku strategiju koja će uključiti zakonodavne, medijske, društvene i kulturološke nužnosti jednoga zrelog demokratskog društva, uvažavajući u svakom trenutku nesporну važnost i ulogu medija, te na temelju nje aktualizirati paket medijskih zakona. Medijska strategija utvrdit će prioritete razvoja medijske politike i medijskog zakonodavstva, uzimajući u obzir tehnološke promjene te najavljenе revizije europske pravne stečevine uključujući razvoj zajedničkog digitalnog tržišta EU.

- Neovisnost i veća kvaliteta medijskog sustava

Vlada će pokrenuti donošenje novog Zakona o HINA-i čime će pridonijeti očuvanju neovisnosti jedine novinske agencije u Hrvatskoj, a izmjenama Zakona o HRT-u ojačati neovisnost javnoga radiotelevizijskog servisa koji financiraju građani.

- Stvaranje povoljnijih uvjeta za korisnike

U okviru svojih nadležnosti, Vlada će poduzeti mjere kako bi se stekli uvjeti za postupno smanjenje RTV pristojbe te će inzistirati na procesu restrukturiranja HRT-a sukladno Ugovoru između Vlade RH i HRT-a.

### **11. NACIONALNA SIGURNOST I OBRANA**

#### **Temeljna polazišta**

U Hrvatskoj je važno uspostaviti sveobuhvatan, koordiniran i proaktivni pristup svih institucija hrvatske države smanjivanju ranjivosti društva, te oživotvoriti koncept domovinske sigurnosti. Snažnjom suradnjom obavještajnih i sigurnosnih službi te djelotvornijim nadzorom državne granice treba osigurati bolju zaštitu od mogućih terorističkih prijetnji, a

većim ulaganjem u opremanje i modernizaciju Oružanih snaga podići razinu obrambenih sposobnosti.

Politika Vlade bit će usmjeren na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Učinkovit sustav domovinske sigurnosti

Donošenjem Strategije nacionalne sigurnosti koja će jasno definirati ciljeve, zadaće i poluge za ostvarivanje definiranih ciljeva, ispuniti će se osnovni preduvjet razvoja sigurnosnoga sustava Hrvatske, a uspostavom učinkovitoga sustava domovinske sigurnosti odgovorit će se novim sigurnosnim izazovima.

- Borba protiv terorizma

Uspostaviti će se snažnija suradnja obavještajnih i sigurnosnih službi, imajući u vidu terorističke prijetnje, a Oružane snage će aktivno sudjelovati u međunarodnim mirovnim operacijama u okviru UN-a, NATO-a i EU-a.

- Jačanje obrambenih sposobnosti OSRH-a

Vlada će podići razinu potrebnih obrambenih sposobnosti Oružanih snaga ulaganjem u njihovo opremanje i modernizaciju, u skladu s dugoročnim planovima razvoja i preuzetim međunarodnim obvezama, sudjelovanjem u kolektivnim obrambenim mehanizmima te realnim gospodarskim i finansijskim potencijalom države.

- Uloga policije i sigurno okruženje

Vlada će osigurati sigurnije okružje kroz prevenciju i rješavanje lokalnih sigurnosnih pojava, raditi na što bržem razminiranju cijelog hrvatskog teritorija, te uspostaviti jedinstven i učinkovit sustav odgovora na krize i elementarne nepogode. U tome će ključno biti daljnje unaprjeđenje rada Hrvatske policije te Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

- Upravljanje migracijama

Vlada Republike Hrvatske temeljiti će svoju politiku prema migracijskim kretanjima na načelima solidarnosti i empatiji prema migrantima, uz puno poštivanje nacionalnih propisa, pravne stečevine EU-a i međunarodnog prava. Vodeći računa o nacionalnim interesima Republike Hrvatske, Vlada će aktivno sudjelovati u pronalaženju i implementaciji zajedničkih i održivih rješenja na razini EU.

## 12. EUROPSKA HRVATSKA I VANJSKA POLITIKA

### Temeljna polazišta

Republika Hrvatska će angažiranije koristiti prednosti članstva u EU i NATO-u. U tom smislu Vlada će odrediti i usmjeriti svoje djelovanje na politike Europske unije koje, sukladno Programu i strateškim prioritetima Vlade, predstavljaju područja od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Temeljem jasno određenih prioriteta podići će se razina kvalitete i učinkovitosti zastupanja stajališta, odnosno djelovanja hrvatskih predstavnika u Vijeću EU i drugim institucijama Europske unije. Nastavit će se provedbom aktivnosti i ispunjavanje uvjeta nužnih za što brži ulazak u schengenski prostor i ukidanje unutarnjih granica. U kontekstu Globalne strategije za vanjsku i sigurnosnu politiku EU iz 2016., te Programa Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030., Republika Hrvatska će sudjelovati u kreiranju europskih politika te zagovarati nastavak politike proširenja Europske unije uz ispunjavanje kriterija za članstvo.

Politika Vlade bit će usmjerena na ispunjavanje sljedećih specifičnih ciljeva:

- Vanjska politika u funkciji ostvarivanja nacionalnih interesa

Vlada će voditi vanjsku politiku u cilju ostvarivanja nacionalnih interesa što uključuje: zaštitu teritorijalnog integriteta i državnog suvereniteta, promicanje demokratskih političkih načela i vladavine prava, temeljne slobode i prava čovjeka, gospodarski napredak i održivi razvoj, stabilnost euroatlantskog prostora, promicanje hrvatskog nacionalnog identiteta, jačanje povezanosti s hrvatskim iseljeničtvom i dijelovima hrvatskoga naroda izvan Hrvatske.

- Podrška BiH i ostalim državama jugoistočne Europe na putu prema Europskoj uniji i članstvu u NATO-u

Pozicionirajući se kao ključni kreator i promicatelj europske i transatlantske politike u jugoistočnoj Europi, kroz djelovanje prema državama nečlanicama u jugoistočnoj Europi, Vlada će ih podupirati u nastojanjima da ispune potrebne standarde za članstvo u Europskoj uniji i NATO-u, pri čemu je europska budućnost Bosne i Hercegovine ključan vanjskopolitički cilj Hrvatske i strateški interes. Briga o Hrvatima u BiH te skrb o hrvatskim manjinama u ostalim zemljama bit će strateška zadaća Vlade Republike Hrvatske.

- Osnaživanje srednjoeuropske dimenzije Hrvatske

Vlada će voditi vanjsku politiku u cilju osnaživanja srednjoeuropske dimenzije Hrvatske, prepoznajući gospodarsku i geopolitičku važnost suradnje s državama Srednje Europe koje mogu postati pokretač povećanja gospodarskog rasta, ali i dalnjeg jačanja europskog projekta, vodeći računa o zaštiti nacionalnih interesa. U vanjskoj politici, a u kontekstu niza aktualnih i paralelnih kriza, Hrvatska kao jedina članica EU-a koja ima dunavsku i jadransku odnosno mediteransku dimenziju, treba se jasnije pozicionirati kao glavni partner prema državama u svom susjedstvu.

- Jačanje odnosa s europskim i transatlantskim saveznicima te globalnim partnerima

Vlada će se posebno usmjeriti na snaženje i produbljivanje odnosa, strateškog partnerstva i prijateljstva sa saveznicima i partnerima s kojima aktivno sudjeluje u rješavanju europskih i globalnih izazova te kriza.

- Vanjska politika u funkciji jačanja gospodarstva, energetske neovisnosti i promociji kulture

Hrvatska mora iskoristiti svoju diplomaciju i za privlačenje stranih ulaganja te pomoći hrvatskim izvoznicima u plasiranju hrvatskih proizvoda i usluga na inozemna tržišta. Stoga će Vlada voditi vanjsku politiku u cilju jačanja hrvatskoga gospodarstva, posebice izvoza i privlačenja stranih investicija, te uspostaviti snažni sustav diplomacije u službi gospodarstva i kulture.

- Predsjedanje Europskom unijom 2020.

Slijedom odgovarajuće Odluke Vijeća iz srpnja 2016., Vlada će posebnu pozornost posvetiti pravovremenim i sveobuhvatnim pripremama za predsjedanje Hrvatske Vijećem Europske unije u prvoj polovici 2020. godine. Za Hrvatsku kao najmlađu članicu Europske unije predsjedanje Vijećem EU-a predstavlja veliku priliku da snažnije predstavi svoju privrženost europskom projektu te programom aktivnosti Vijeća precizira svoj specifičan doprinos tom projektu.